



JUSTITS MINISTERIET  
CIVILSTYRELSEN

**Beretning**  
**om**  
**TILSKUD TIL**  
**RETSHJÆLPSINSTITUTIONER**  
**2017**

*Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2017*

## **Reglerne**

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflæggelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1271 af 2. december 2014. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

## **Retshjælpapuljen**

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpapuljen er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpapulje anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter

kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2017 er der på finansloven afsat 21,3 mio. kr. til retshjælpapuljen.

Basispuljen udgør i 2017 17.572.500 kr., aktivitetspuljen 1.065.000 kr. og udligningspuljen 2.662.500 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

## **Ansøgningerne**

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 95 af de i alt 101 allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget 4 ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen, hvoraf 3 er blevet godkendt.

De 98 godkendte institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 26.792.586 kr.

## **Nye institutioner**

Civilstyrelsen har godkendt en advokatvagt og to retshjælpskontorer, der har søgt om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen.

Civilstyrelsen har afslået en ansøgning fra et retshjælpskontor, der har søgt om at blive godkendt som tilskudsberettiget. Ansøgningen blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området.

## **Basistilskud**

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2017 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2016 sammenholdt med institutionens budget for 2017. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

1. Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
2. Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
3. Rimelig løn til eventuelt kontorphonale.
4. Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
5. Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2017 er 13.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2017 er 697.869 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen. Det bemærkes, at de overskydende midler fra udligningspuljen rækker til at dække de resterende rimelige driftsudgifter, hvorfor alle institutioner i 2017 får dækket deres rimelige driftsudgifter.

## **Udligningstilskud**

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1-2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det

pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og udligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2017 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2017 betegnet som restudligningspulje.

## **Aktivitetstilskud**

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

## **Fordelingen**

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

## **Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen**

Pr. 1. maj 2017 udgjorde restbeløbet i retshjælpapuljen for 2017 381.258 kr. Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

## Bilag til beretningen 2017

Navn	2015	2016	2017						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udligningspulje	Tildelt rest udligningspulje	Tildelt i alt
Sønderjyllands Retshjælp	555.417	513.117	589.000	400.192	348.772	30.798	51.420	0	430.990
Retshjælpen i Hvidovre	169.351	144.004	229.600	98.000	85.408	13.499	12.592	0	111.499
Retshjælpen i Fredericia	0	103.742	103.742	83.000	72.336	4.760	10.664	0	87.760
Dansk Kvindesamfunds Rådgivning i København	70.950	65.917	118.900	73.000	63.620	2.920	0	9.380	75.920
Hillerød Retshjælp (tidligere: Den Åbne Retshjælp)	686.502	667.776	725.000	597.000	520.293	33.558	76.707	0	630.558
Københavns Retshjælp	2.456.432	2.538.347	2.957.000	2.127.000	1.853.708	109.094	273.292	0	2.236.094
Århus Retshjælp	2.232.486	2.227.306	2.395.000	1.890.000	1.647.159	140.772	242.841	0	2.030.772
Gellerupparkens Retshjælp	1.635.069	1.699.319	1.836.005	1.595.000	1.390.063	123.413	167.813	37.124	1.718.413
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	81.117	83.487	95.000	81.000	70.593	14.000	0	10.407	95.000
Den Mobile Retshjælp	739.944	708.774	791.200	562.500	490.226	103.814	72.274	0	666.314
Borgerretshjælpen	689.091	748.191	969.000	740.000	644.920	23.699	86.802	8.278	763.699
Settlementets Retshjælp	405.691	443.732	580.000	432.000	376.494	28.738	44.541	10.965	460.738
Silkeborg Retshjælp	805.510	842.681	913.000	789.000	687.624	24.319	101.376	0	813.319
Retshjælpen Rusk	348.776	346.950	337.330	319.000	278.013	15.499	40.987	0	334.499
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk)	44.257	32.500	53.500	31.000	27.017	9.159	3.983	0	40.159
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	35.000	28.450	23.300	23.300	23.300	0	0	0	23.300
Roskilde Jurist	433.635	405.807	647.000	285.000	248.381	11.499	36.619	0	296.499
Vesterbro Retshjælp	171.095	200.270	322.452	225.000	196.090	12.639	0	28.910	237.639
IKIU (Grønland) *	969.700	948.825	1.160.000	1.036.000	1.036.000	0	0	0	1.036.000
Retshjælpen i Værløse	33.028	41.696	50.000	50.000	43.576	0	0	6.424	50.000

Odense Retshjælp	125.547	124.277	135.000	108.000	94.123	14.059	13.877	0	122.059
SR-Bistand	893.158	855.636	1.092.100	806.000	702.439	52.277	97.561	6.000	858.277
Krim Retshjælp	874.336	878.000	892.500	832.500	725.534	27.298	106.966	0	859.798
Færøernes Retshjælp *	375.000	378.350	428.000	389.500	389.500	0	0	0	389.500
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	32.684	32.980	0		0	0	0	0	0
Esbjerg Retshjælp	374.000	384.000	385.000	360.000	313.745	15.139	46.255	0	375.139
Arbejdernes Retshjælp i Skive	163.249	166.925	235.000	139.000	121.140	9.819	17.860	0	148.819
Studenterrådets Retshjælp	63.125	70.997	83.000	63.500	55.341	8.460	0	8.159	71.960
Legal Aid - Retshjælp i Danmark	445.636	512.894	612.100	466.000	406.125	12.079	59.875	0	478.079
Den Grønlandske Retshjælp	0	53.264	63.224	44.000	38.347	980	5.653	0	44.980
Retshjælpen i Vestergade	375.250	293.381	336.500	310.000	270.169	26.500	0	39.831	336.500
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	90.855	105.956	211.500	95.000	82.794	14.659	12.206	0	109.659
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	687.552	671.735	715.236	649.000	565.612	39.878	69.388	14.000	688.878
Dannerhusets Rådgivning	27.000	19.014	18.500	12.000	12.000	520	0	0	12.520
Den Sociale Retshjælp	1.151.993	1.196.982	1.304.770	1.035.000	902.016	73.136	132.984	0	1.108.136
Retshjælpen i Vollsrose	513.800	576.342	633.500	544.000	474.103	40.598	69.897	0	584.598
Retshjælpen i Roskilde	89.806	124.367	159.159	99.000	86.280	8.140	12.720	0	107.140
Kofoeds Skoles Retshjælp	98.000	0	98.000	97.000	84.537	0	12.463	0	97.000
Kulturgyngens Rådgivning	55.910	41.811	52.600	24.200	24.200	780	0	0	24.980
Djurslands Retshjælp	195.000	292.393	387.125	342.000	298.057	14.679	0	43.943	356.679
Horsens Uafhængige Retshjælp (tidligere: Den Boligsociale Retshjælp i Horsens)	63.275	160.381	606.480	181.000	157.744	3.820	0	23.256	184.820
Trekantsområdet Retshjælp			891.675	263.000	229.208	0	0	33.792	263.000
Retshjælpen Fairmind			647.000	223.000	194.347	0	0	28.653	223.000
Advokaternes Retshjælp i Horsens	0	0	0		0	0	0	0	0
Advokatvagten i Nykøbing Falster	12.500	12.000	13.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Advokatvagten i Skagen	8.500	8.000	8.500	8.500	8.500	0	0	0	8.500
Advokatvagten i Middelfart	8.000	0	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Advokatvagten i Helsingør			5.000	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Vordingborg	8.000	7.500	8.000	7.500	7.500	0	0	0	7.500

Advokatvagten i Viborg	6.000	6.500	6.500	4.000	4.000	0	0	0	4.000
Advokatvagten i Kerteminde	14.000	16.000	20.000	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokatvagten i Vamdrup	15.000	15.000	17.000	17.000	17.000	0	0	0	17.000
Advokatvagten i Faxe	0	20.000	30.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Esbjerg	3.500	2.500	10.000	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Kolding Advokatvagt	25.000	25.000	30.000	26.000	25.000	0	0	1.000	26.000
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Nyborg	8.000	8.000	9.000	9.000	9.000	0	0	0	9.000
Gråsten Advokaternes Retshjælp	7.000	9.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Assens Advokaternes Retshjælp	22.867	25.690	26.252	26.000	25.000	0	0	1.000	26.000
Advokatvagten i Allerød	15.500	16.000	15.700	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Herning Advokatvagt	33.000	34.379	31.308	30.000	26.145	0	3.855	0	30.000
Odder Advokaternes Retshjælp	0	2.000	1.500	1.500	1.500	0	0	0	1.500
Advokatvagten i Egedal Kommune	18.000	15.000	25.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokatvagten i Herlev	17.500	20.000	29.999	21.500	21.500	0	0	0	21.500
Advokatvagten i Holstebro	16.000	17.000	18.500	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Svendborg Advokaternes Retshjælp	17.000	24.000	24.000	24.000	24.000	0	0	0	24.000
Langeskov Advokatvagt	53.550	47.200	53.785	44.500	38.782	0	5.718	0	44.500
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune (tidligere Aars Kommune)	26.500	29.010	29.400	26.500	25.000	0	1.500	0	26.500
Aarhus Advokatretshjælp	65.000	65.000	70.000	62.000	54.034	0	7.966	0	62.000
Faaborg Advokatvagt	17.000	17.000	17.000	13.000	13.000	0	0	0	13.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	19.000	19.000	19.000	19.000	0	0	0	19.000
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.700	4.900	4.900	4.900	4.900	0	0	0	4.900
Advokatvagten i Gentofte	0	6.000	0		0	0	0	0	0
Københavnske Advokaters Retshjælp	309.800	320.732	383.150	308.000	268.426	0	39.574	0	308.000
Advokatvagten i Valby	0	0	0		0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	17.500	21.500	27.375	23.500	23.500	0	0	0	23.500
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	15.000	15.000	35.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Hjørring	30.000	30.000	20.000	17.250	17.250	0	0	0	17.250
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	23.500	23.500	23.500	20.500	20.500	0	0	0	20.500



Ringe Advokaternes Retshjælp	34.500	36.017	46.700	36.700	31.985	0	4.032	683	36.700
Hillerød Advokaternes Retshjælp	50.000	50.000	97.440	50.000	43.576	0	6.424	0	50.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	20.500	21.500	22.500	22.500	22.500	0	0	0	22.500
Advokatvagten i Ribe og Bramming	44.000	44.000	72.000	44.000	38.347	0	5.653	0	44.000
Advokatvagten i Hedehusene	21.500	22.500	50.000	10.500	10.500	0	0	0	10.500
Advokaternes Retshjælp i Aabenraa	3.500	5.000	5.000	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Christiansfeld	12.830	12.500	14.000	11.500	11.500	0	0	0	11.500
Advokatvagten i Køge Retskreds	23.800	20.000	36.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Adil Advokatvagt	56.000	51.000	51.000	51.000	44.447	0	6.553	0	51.000
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	10.000	0	10.000	10.000	10.000	0	0	0	10.000
Hørning Advokatvagt	31.000	34.241	47.500	35.000	30.503	0	3.738	759	35.000
Advokatvagten i Ballerup	14.300	16.400	16.400	16.400	16.400	0	0	0	16.400
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	12.900	9.000	17.800	17.800	17.800	0	0	0	17.800
Advokatvagten i Taastrup	24.000	16.400	16.400	16.000	16.000	0	0	0	16.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	18.000	18.000	18.000	0	0	0	18.000
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	16.000	16.000	16.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm/Birkerød	0	12.000	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	0	6.500	7.000	6.500	6.500	0	0	0	6.500
Advokatvagten i Munkebo	7.000	6.000	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Advokatvagten i Nakskov			0		0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve			0		0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	2.500	1.000	1.000	1.000	1.000	0	0	0	1.000
Advokatvagten i Frederiksværk	2.500	0	7.330	7.000	7.000	0	0	0	7.000
Advokatvagten i Ølgod	0	22.000	36.500	22.000	22.000	0	0	0	22.000
Zacher Advokater			249.650	31.500	27.453	0	0	4.047	31.500
	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>	<b>I alt</b>
	<b>21.017.409</b>	<b>21.199.997</b>	<b>26.792.586</b>	<b>19.853.742</b>	<b>17.572.500</b>	<b>1.065.000</b>	<b>1.964.631</b>	<b>316.611</b>	<b>20.918.742</b>

\*) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.